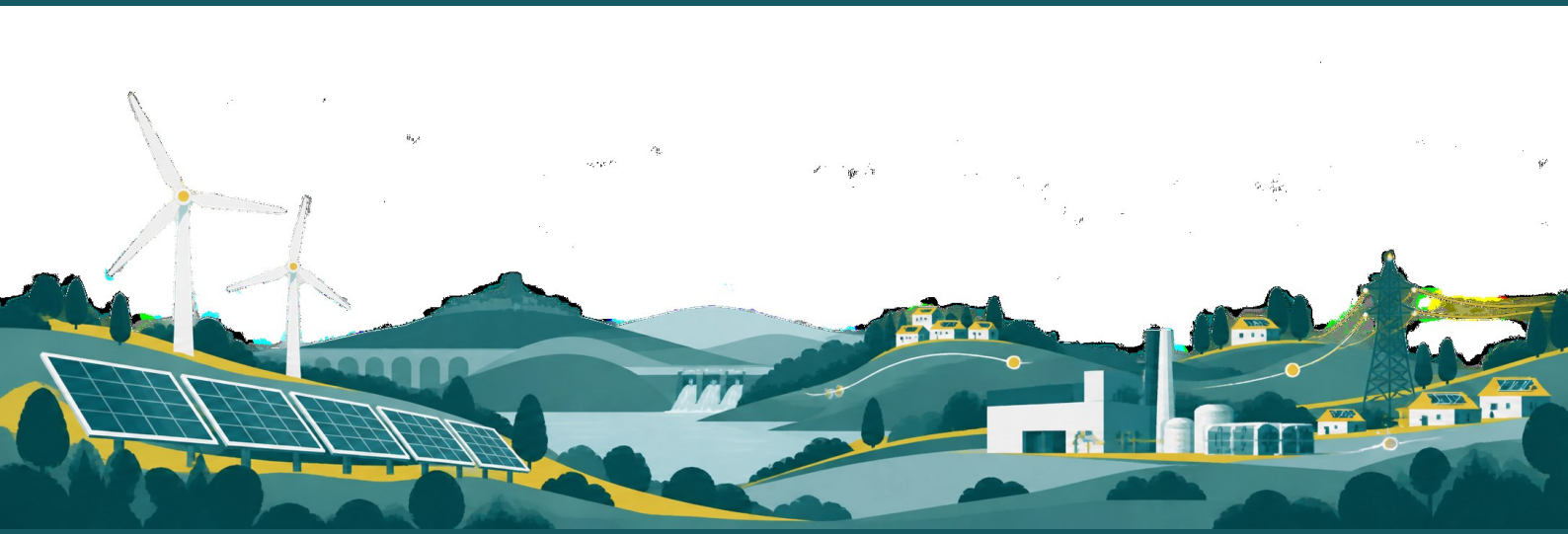
FER TRANSITION LAB - SCHEDA 02

IL QUADRO NORMATIVO NAZIONALE SULLE FONTI ENERGETICHE RINNOVABILI

Obiettivi, regole e principali disposizioni di interesse per imprese e cittadini



Programma Operativo Complementare 2014-2020 al POR FESR 2014-2020 della Regione Basilicata

01

In breve

Quadro introduttivo

IL QUADRO NAZIONALE

Traduce gli indirizzi europei in obiettivi, regole e strumenti applicabili in Italia. Disciplina programmazione, realizzazione degli impianti, connessione, autoconsumo, mercato e sostegni.

39,4%

Quota nazionale di energia rinnovabile sul consumo finale lordo entro il 2030

Sei ambiti essenziali

- Obiettivi italiani e programmazione energetica
- Produzione elettrica e termica da fonti rinnovabili
- Autoconsumo, comunità energetiche e condivisione
- Autorizzazioni, aree idonee e tutele territoriali
- Connessione, mercato, accumuli e contratti PPA
- Incentivi, sostenibilità e garanzie di origine

Come leggere il quadro

01
Unione europea
Obiettivi e principi

02
Italia
Recepimento e regole

03
Basilicata
Programmazione territoriale

04
Singolo progetto
Titolo, rete, vincoli e incentivi

02

Norme e soggetti istituzionali

Riferimenti nazionali

Il sistema nazionale combina norme, programmazione e soggetti tecnici: ogni progetto deve essere letto lungo tutti e tre i livelli.

QUATTRO RIFERIMENTI CHIAVE

199/2021

Quadro FER, autoconsumo, CER e sostegni

190/2024

Regimi amministrativi e opere connesse

210/2021

Mercato elettrico e partecipazione attiva

PNIEC + 5/2026

Traiettorie 2030 e recepimento RED III



CHI FA COSA

MASE

indirizzi e decreti

ARERA

mercati e reti

GSE

incentivi e GO

TERNA

sistema nazionale

DISTRIBUTORI

connessioni locali

REGIONI / ENTI

territorio e titoli

La norma statale va integrata con disciplina regionale, strumenti urbanistici, vincoli territoriali e regole di connessione.

03

Obiettivi per i principali settori

Traguardi nazionali al 2030

L'obiettivo complessivo del 39,4% è affiancato da indirizzi specifici per i principali comparti energetici ed economici.

SETTORE	OBIETTIVO O INDIRIZZO NAZIONALE
Consumi complessivi	39,4% di energia rinnovabile sul consumo finale lordo entro il 2030
Energia elettrica	Più produzione FER, reti, accumuli, integrazione nel mercato e autoconsumo
Riscaldamento e raffrescamento	+0,8 punti annui nel 2021-2025 e +1,1 punti annui nel 2026-2030
Edifici	Quota indicativa di energia rinnovabile almeno pari al 40,1% entro il 2030
Industria	Aumento indicativo di almeno 1,6 punti percentuali annui
Idrogeno nell'industria	RFNBO almeno al 42% entro il 2030 e al 60% entro il 2035
Trasporti	Quota rinnovabile almeno pari al 29% entro il 2030
Tecnologie innovative	5% indicativo della nuova capacità rinnovabile installata entro il 2030
Biomasse e biocarburanti	Sostenibilità, tracciabilità e riduzione delle emissioni lungo la filiera

DA RICORDARE

Gli obiettivi settoriali non coincidono automaticamente con obblighi diretti per ogni impresa o cittadino. L'attuazione passa attraverso norme specifiche, incentivi e programmi.

04

Autorizzazioni e regimi amministrativi

Attività libera, PAS e autorizzazione unica

Il D.Lgs. 190/2024, modificato anche dal D.L. 21/2026 (L. 49/2026), disciplina gli interventi FER, gli accumuli e le opere connesse.



A **ATTIVITÀ LIBERA**

Nessun titolo energetico, ferme le verifiche richieste da altre discipline.

B **PAS**

Procedura semplificata; efficacia legata a completezza, vincoli e atti di assenso.

C **AUTORIZZAZIONE UNICA**

Procedimento coordinato per titoli, pareri e autorizzazioni necessari.

IL REGIME DIPENDE DA

- tecnologia
- dimensione
- nuovo o modifica
- ubicazione
- vincoli
- connessione

LA POTENZA NOMINALE NON BASTA

La verifica amministrativa deve precedere la configurazione definitiva del progetto, la richiesta di connessione e il quadro economico.

05

Localizzazione e tutele

Aree idonee, accelerazione e valutazioni

La localizzazione non è una semplice scelta tecnica: deve tenere insieme pianificazione energetica, tutela del territorio e caratteristiche del progetto.

01

AREE IDONEE

Possono offrire condizioni procedurali favorevoli per specifiche tipologie di impianto.

VERIFICA

Integrare disciplina nazionale e pianificazione regionale.

02

ZONE DI ACCELERAZIONE

Sono individuate per favorire uno sviluppo più rapido delle FER.

VERIFICA

La delimitazione non elimina automaticamente le verifiche richieste.

03

PROGETTO E CONTESTO

Tecnologia, opere connesse e sensibilità del luogo determinano gli approfondimenti.

VERIFICA

Verificare sempre autorità competente e titoli ulteriori.

TUTELE TRASVERSALI

- VIA / assoggettabilità
- VIncA
- paesaggio e beni culturali
- compatibilità urbanistica
- titoli edilizi
- nulla osta settoriali

Le piattaforme GSE aiutano la ricognizione, ma non sostituiscono la verifica presso gli enti competenti.

06

Autoconsumo e comunità energetiche

Produzione, condivisione e partecipazione

La condivisione dell'energia collega produzione, consumi e partecipanti attraverso configurazioni definite dalla normativa e dalle regole GSE.



INDIVIDUALE

Produzione, consumo, accumulo e immissione del singolo cliente.

COLLETTIVO / A DISTANZA

Più clienti condividono energia nello stesso edificio o tra siti diversi.

CER

Soggetto autonomo con partecipazione aperta e benefici ambientali, economici o sociali.

PRIMA DI COSTITUIRE O ADERIRE

PARTECIPANTI

Ammissibilità e requisiti dimensionali

FORMA E GOVERNANCE

Statuto, ruoli e regole decisionali

PERIMETRO

Impianti e punti di consumo della configurazione

BENEFICI

Criteri di ripartizione e costi di gestione

SERVIZIO GSE

Procedura, documenti e regole operative

AGEVOLAZIONI

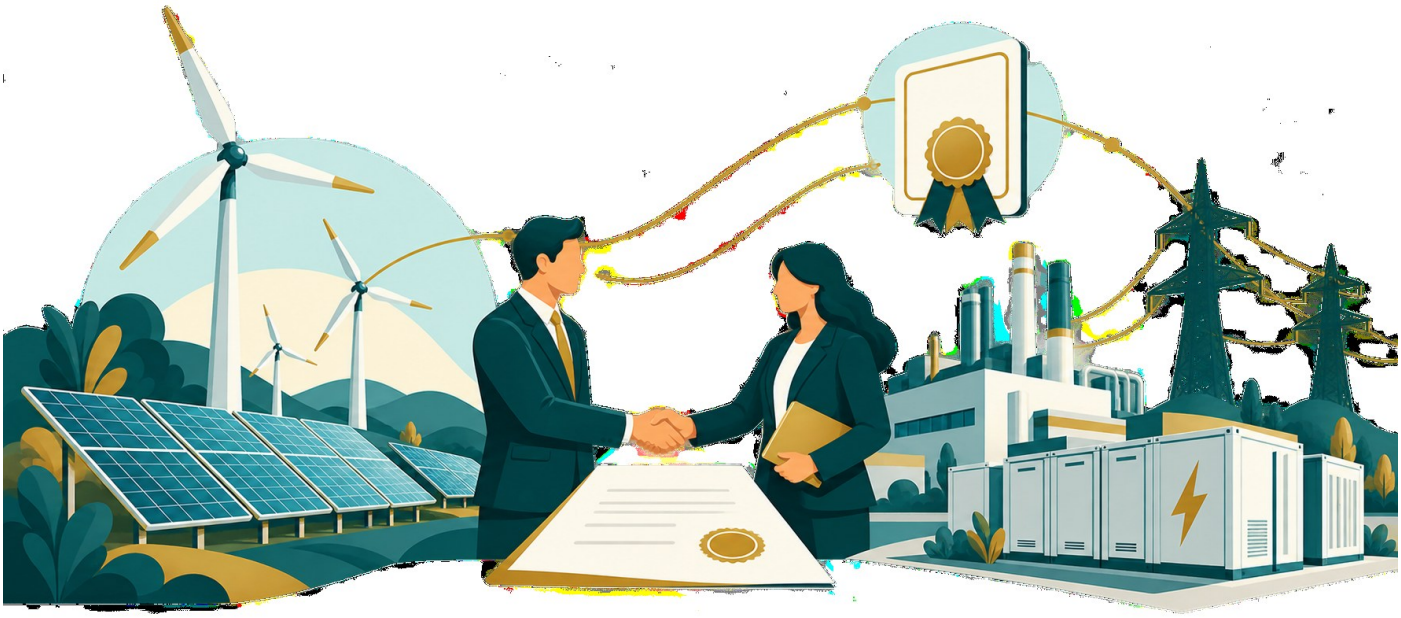
Compatibilità, cumulabilità e aiuti di Stato

07

Mercato, PPA e sistemi di accumulo

Valorizzazione dell'energia e gestione del rischio

La produzione rinnovabile può essere autoconsumata, condivisa, venduta o valorizzata attraverso contratti e servizi di mercato.



PPA Contratto di medio-lungo periodo che può stabilizzare costi e ricavi. Richiede analisi di prezzo, durata, profili, garanzie e bilanciamento.

ACCUMULO Può aumentare l'autoconsumo e offrire flessibilità, ma la convenienza dipende da profili, capacità utile, vita del sistema, costi e regole di mercato.

FORME DI VALORIZZAZIONE

autoconsumo | vendita | CER | aggregazione | flessibilità | PPA

Nessun modello è automaticamente conveniente: domanda, produzione, contratto, rete e rischio devono essere valutati insieme.

08

Regimi di sostegno e garanzie di origine

Incentivi, cumulabilità e tracciabilità

Le misure di sostegno cambiano per tecnologia e configurazione; la garanzia di origine documenta invece la provenienza rinnovabile dell'energia.

01

FER X DEFINITIVO

Sostegno 2026 per tecnologie mature, con regole differenziate per impianto e modalità di accesso.

02

FER 2

Sostiene tecnologie innovative o con costi elevati e ridotto impatto ambientale e territoriale.

03

AUTOCONSUMO DIFFUSO

Il Decreto CACER riconosce una tariffa sull'energia condivisa incentivabile.

04

ALTRI STRUMENTI

Misure per termico, biometano, idrogeno, efficienza e decarbonizzazione dei processi.

GARANZIA DI ORIGINE

1

MWh

Titolo elettronico gestito dal GSE che documenta l'origine rinnovabile dell'energia.

Non coincide con l'energia fisicamente autoprodotta né con il contratto di fornitura.

VERIFICHE SULLA CUMULABILITÀ

- Misure effettivamente cumulabili
- Costi finanziabili
- Intensità massima di aiuto
- Regime de minimis o altra disciplina
- Divieto di doppio finanziamento
- Obblighi di mantenimento e rendicontazione

09

Opportunità e aspetti da valutare

Ricadute per imprese e cittadini

Le opportunità diventano concrete solo quando sono affiancate dalle verifiche tecniche, amministrative ed economiche corrispondenti.

01 IMPRESA

OPPORTUNITÀ

Ridurre prelievi e volatilità; valorizzare superfici e processi; valutare PPA o accumulo.

DA VERIFICARE

Dati di consumo, produzione realistica, connessione, costi e cumulabilità.

02 CITTADINO / CONDOMINIO

OPPORTUNITÀ

Produrre per l'autoconsumo e partecipare a configurazioni collettive o CER.

DA VERIFICARE

Proprietà, delibere, ripartizione dei benefici, gestione e manutenzione.

03 COMUNITÀ ENERGETICA

OPPORTUNITÀ

Condividere energia e generare benefici ambientali, economici e sociali sul territorio.

DA VERIFICARE

Perimetro, governance, partecipanti, servizio GSE e sostenibilità gestionale.

REGOLA DECISIONALE

- **fattibilità tecnica**
- **fattibilità amministrativa**
- **sostenibilità economica**

La presenza di un incentivo o di una superficie disponibile non rende automaticamente realizzabile o conveniente un progetto.

10

Percorso operativo preliminare

Otto verifiche prima della decisione

01	**Analizzare i consumi**	Almeno dodici mesi di dati, profili e costi
02	**Definire la finalità**	Autoconsumo, vendita, condivisione o più obiettivi
03	**Verificare area o edificio**	Titolarità, struttura, accessibilità e vincoli
04	**Inquadrare la procedura**	Regime, autorità, assensi e tempi
05	**Valutare la connessione**	Capacità, opere, costi e condizioni tecniche
06	**Scegliere il modello**	Autoconsumo, CER, PPA, vendita o accumulo
07	**Controllare gli incentivi**	Beneficiari, scadenze, cumulo e obblighi
08	**Valutare l'economia**	Investimento, gestione, produzione, rischi e ritorni

11

Checklist iniziale

Domande prima di procedere

Prima di assumere impegni, il soggetto interessato dovrebbe poter rispondere alle domande seguenti.

- ☐ Conosco il profilo di consumo energetico?
- ☐ Ho definito il risultato atteso dal progetto?
- ☐ Dispongo legalmente dell'area o della copertura?
- ☐ Ho verificato vincoli ambientali e urbanistici?
- ☐ Quale regime amministrativo potrebbe applicarsi?
- ☐ Ho individuato l'autorità competente?
- ☐ La rete dispone della capacità necessaria?
- ☐ Sono state stimate opere e spese di connessione?
- ☐ Quanta energia potrà essere autoconsumata?
- ☐ È opportuno prevedere un sistema di accumulo?
- ☐ Il progetto può rientrare nell'autoconsumo diffuso?
- ☐ I partecipanti possiedono i requisiti richiesti?
- ☐ Sono disponibili incentivi o finanziamenti?
- ☐ Le agevolazioni risultano cumulabili?
- ☐ Ho considerato costi, tempi e rischi?
- ☐ Sono definite gestione e manutenzione?

Le risposte devono essere verificate alla luce delle norme nazionali, regionali e delle regole tecniche vigenti.

12

Glossario essenziale

Sigle e termini ricorrenti - parte 1

GLOSSARIO / TERMINI E SIGLE SCHEDA 02 • 1/2

ARERA

Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente, competente per la regolazione dei settori affidati.

AREA IDONEA

Area in cui gli impianti FER possono beneficiare delle condizioni previste.

AUTOCONSUMATORE

Cliente finale che produce energia rinnovabile per i propri consumi, anche con eventuale accumulo.

AUTOCONSUMO COLLETTIVO

Condivisione tra clienti dello stesso edificio o condominio.

AUTOCONSUMO DIFFUSO

Configurazioni che valorizzano energia condivisa tramite la rete.

AU

Autorizzazione unica per gli interventi e le opere connesse individuati dalla legge.

CACER

Configurazioni per la condivisione dell'energia rinnovabile.

CER

Comunità energetica rinnovabile: soggetto autonomo e aperto che condivide energia rinnovabile per benefici ambientali, economici o sociali.

CONSUMO FINALE LORDO

Indicatore utilizzato per calcolare la quota nazionale FER.

ENERGIA CONDIVISA

Quota determinata confrontando produzione e consumi dei partecipanti.

FER

Fonti energetiche rinnovabili: energia da risorse non fossili che si rigenerano naturalmente.

13

Glossario essenziale

Sigle e termini ricorrenti - parte 2

GLOSSARIO / TERMINI E SIGLE SCHEDA 02 • 2/2

GO

Garanzia di origine: titolo elettronico corrispondente a 1 MWh.

GSE

Gestore dei Servizi Energetici: incentivi, qualifiche e monitoraggio.

MASE

Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica.

PAS

Procedura abilitativa semplificata per gli interventi previsti dal D.Lgs. 190/2024 vigente.

PNIEC

Piano nazionale integrato per l'energia e il clima.

POD

Codice univoco del punto di prelievo o immissione.

PPA

Contratto di compravendita di energia, spesso di medio-lungo periodo.

REPOWERING

Potenziamento o ammodernamento di un impianto esistente.

RFNBO

Combustibili rinnovabili di origine non biologica.

TIAD

Testo ARERA che disciplina l'autoconsumo diffuso.

ZONA DI ACCELERAZIONE

Area destinata a uno sviluppo più rapido degli impianti FER.

14

Fonti ufficiali

Normativa e approfondimenti istituzionali

I collegamenti rimandano a Normattiva, Gazzetta Ufficiale, Commissione europea, ARERA e GSE.

D.Lgs. 199/2021 - Testo vigente

D.Lgs. 210/2021 - Mercato elettrico

D.Lgs. 5/2026 - Recepimento RED III

ARERA 727/2022/R/eel - TIAD

PNIEC 2024

Autoconsumo diffuso - GSE

Monitoraggio nazionale FER - GSE

FER X Definitivo - Documenti

D.Lgs. 190/2024 - Testo vigente

FER 2 - Impianti innovativi

D.Lgs. 178/2025 - Correttivo

Garanzie di origine - GSE

Modello unico per attività libera

D.Lgs. 152/2006 - Ambiente

Piattaforma Aree Idonee - GSE

D.Lgs. 42/2004 - Paesaggio

Piattaforma Zone di accelerazione - GSE

D.P.R. 380/2001 - Edilizia

15

Rimandi e aggiornamento

Contenuti correlati e monitoraggio

Contenuti collegati della libreria

- Quadro normativo dell'Unione europea
- Quadro normativo regionale della Basilicata
- Procedure amministrative e autorizzative
- Linee guida per la progettazione
- Incentivi e strumenti di finanziamento
- Tecnologie FER per le imprese
- Valutazione preliminare tecnico-economica

Elementi da monitorare

- Aggiornamenti del D.Lgs. 199/2021
- Provvedimenti attuativi della RED III
- Modifiche ai regimi amministrativi
- Pianificazione regionale di aree idonee e accelerazione
- Aggiornamenti del PNIEC
- Regole GSE e ARERA
- Apertura, scadenza e rimodulazione degli incentivi

AVVERTENZA

Il documento ha finalità informative e divulgative. Non sostituisce l'esame della normativa vigente, dei provvedimenti nazionali e regionali, delle regole tecniche o la consulenza specialistica necessaria per il singolo progetto.